



АРБИТРАЖНЫЙ СУД УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
426011, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 5
<http://www.udmurtiya.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Ижевск

Дело № А71-13901/2012

04 марта 2013 года

Резолютивная часть решения объявлена 20 февраля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 04 марта 2013 года

Арбитражный суд Удмуртской Республики в составе судьи М.Н. Кудрявцева при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания И.В. Шемякиной, рассмотрев в открытом заседании дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Удмуртские коммунальные системы», гор. Ижевск к Администрации муниципального образования «гор. Ижевск», с участием в качестве третьих без самостоятельных требований на предмет спора:

Муниципальное автономное учреждение «Городское жилищное управление – Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Ижевска», г. Ижевск;

Муниципальное унитарное предприятие г.Ижевска «Спецдомоуправление», г. Ижевск;

Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №8 по Удмуртской Республике, г.Ижевск

о признании недействительным постановления администрации №834 от 10.08.2012 о ликвидации ГЖУ

с участием представителей:

от заявителя-Арефьева Е.В. по дов. от 28.04.2012; Митягин А.Ю по дов. от 28.04.2012; Балобанов Я.В. по дов. от 14.05.2012;

от Администрации гор. Ижевска- Седлова М.О. зам. нач. юротдела по дов. от 20.11.2012;

от МАУ ГЖУ- Мухаметдинов И.Г. по дов. от 28.01.2013;

от МУП «Спецдомоуправление», - Черепанова Ю.И. по дов. от 05.02.2013;

от инспекции-Ильясова Г.А. по дов. от 06.08.2012,

установил:

ООО «Удмуртские коммунальные системы» (далее заявитель, общество, ООО УКС) обратилось в Арбитражный суд Удмуртской Республики с заявлением о признании недействительным постановления Администрации гор. Ижевска (далее администрация) от 8 августа 2012года № 834 «О ликвидации муниципального автономного учреждения «Городское жилищное управление – Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Ижевска» (с учетом письменного уточнения требования от 31.01.2013).

В соответствии с указанным постановлением, подписанным и.о. Главы Администрации гор. Ижевска А.С. Прозоровым, предусмотрено ликвидировать МАУ «Городское жилищное управление – Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Ижевска» (далее МАУ ГЖУ (п.1), создать и утвердить состав ликвидационной комиссии (п.2), начальнику учреждения предписано письменно в 3-х дневный срок сообщить о ликвидации учреждения в уполномоченный государственный орган для внесения в ЕГРЮЛ сведений о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации, постановление о ликвидации ГЖУ разместить в журнале «Вестник государственной регистрации», расторгнуть договоры управления многоквартирными домами, заключенные между собственниками жилых помещений и МАУ ГЖУ (п.3), в соответствии с действующим законодательством совершить иные действия и мероприятия, в том числе, уведомить работников учреждения о ликвидации ГЖУ, принять меры к выявлению и взысканию дебиторской задолженности, письменно уведомить кредиторов, составить промежуточный баланс, произвести выплаты кредиторам в соответствии с установленной очередностью (п.4), Управлению имущественных отношений Администрации гор. Ижевска предписано изъять имущество, переданное в оперативное управление ГЖУ, в муниципальную казну гор. Ижевска, определить эксплуатирующую организацию и передать ей имущество в оперативное управление (хозяйственное ведение), внести изменения в реестр муниципального имущества (п.5), МУП гор. Ижевска «Спецдомоуправление» предписано принять во временное управление многоквартирные жилые дома по приложению, до момента выбора управляющей организации в данных многоквартирных домах по результатам конкурса (п.6). Постановление вступает в силу 20 августа 2012г. (п. 8).

В преамбуле постановления указано, что оно принято в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положениями о порядке управления муниципальным имуществом города Ижевска и Положением об учете муниципального имущества и порядке ведения реестра объектов, утвержденных решением

Городской думы гор. Ижевска от 28.01.2004 № 180, по рекомендации Наблюдательного совета МАУ ГЖУ.

Заявитель не согласился с указанным постановлением Администрации гор. Ижевска и обратился в арбитражный суд с заявлением о признании его недействительным.

В основание требований общество указало, что между ООО «УКС» и МАУ ГЖУ заключен договор теплоснабжения от 01.12.2011, по которому УКС является теплоснабжающей организацией. ГЖУ, являясь управляющей многоквартирными жилыми домами компанией и исполнителем коммунальных услуг в отношении проживающих в МКД граждан, взимало с них плату за услуги отопления и горячего водоснабжения, но несвоевременно оплачивало заявителю поставленную тепловую энергию и горячую воду. Решениями Арбитражного суда УР по делам А71-5017/2011, А71-9553/2011, А71-3700/2012, А71-7873/2012 с МАУ ГЖУ в пользу ООО УКС взыскано 356 522 753 руб.18 коп. задолженности, процентов и судебных расходов за период с декабря 2010г. по март 2012г., из которых ГЖУ оплачено не более 30 миллионов. Судебными приставами-исполнителями неисполненные исполнительные документы переданы в ликвидационную комиссию, долги за поставленные ресурсы ликвидационной комиссией не погашаются.

Общество указало, что МАУ ГЖУ создано на основании постановления Администрации гор. Ижевска от 19.08.2011 № 840 путем изменения типа муниципального учреждения, с указанного момента в соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» прекратились основания субсидиарной ответственности собственника ГЖУ муниципального образования «город Ижевск» в лице администрации.

Заявитель указал, что постановление в части обязанности «Спецдомоуправление» принять во временное управление многоквартирные жилые дома, ранее находящиеся под управлением ГЖУ противоречит Жилищному кодексу РФ, так как является нарушением права собственников многоквартирных жилых домов на выбор управляющей компании либо выбор иного способа управления и нарушает права ООО УКС, как поставщика тепловой энергии, поскольку ранее накопленный ГЖУ долг за коммунальные ресурсы не погашается, а заявитель был вынужден перезаключить договор теплоснабжения с МУП «Спецдомоуправление».

По мнению ООО «УКС», указанные действия Администрации приводят к невозможности взыскания долга с ГЖУ и не соответствуют требованиям ст. 10 Гражданского кодекса РФ.

Администрация требования заявителя не признала, в возражения по заявлению указала, что решение о ликвидации муниципального учреждения принято администрацией в пределах своей компетенции, прав заявителя не нарушает, требования заявителя будут удовлетворены ликвидационной комиссией ГЖУ, постановление в части

обязания МУП Спецдомоуправление принять во временное управление многоквартирные жилые дома, ранее находящиеся в управлении ГЖУ, отменено.

ГЖУ и Спецдомоуправление поддерживают позицию администрации.

МРИ ФНС России № 8 по УР указала, что оспариваемое постановление ее интересы не затрагивает, инспекция в данном случае действует как регистрирующий орган, сведения о том, что ГЖУ находится в стадии ликвидации в ЕГРЮЛ инспекцией внесены, в случае признания судом недействительным постановления администрации соответствующие сведения также будут внесены в ЕГРЮЛ.

Оценив представленные по делу доказательства, доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, по правилам, установленным ст. 71 АПК РФ, суд нашел требование по заявлению обоснованным и подлежащими удовлетворению исходя из следующего.

Как следует из материалов дела, Постановлением Администрации г. Ижевска № 840 от 18.08.2011, путем изменения типа муниципального учреждения "Городское жилищное управление - управляющая компания в ЖКХ г. Ижевска" создано муниципальное автономное учреждение "Городское жилищное управление - управляющая компания в ЖКХ г. Ижевска".

Учредителем МАУ ГЖУ является муниципальное образование «город Ижевск», обязанности учредителя осуществляются органом местного самоуправления – администрацией муниципального образования. Имущество закреплено за ГЖУ на праве оперативного управления.

Несмотря на то, что учреждение в силу своего статуса является некоммерческой организацией, основным видом деятельности МАУ ГЖУ при его создании указано – управление эксплуатацией жилого фонда, код ОКВЭД 70.32.1, т.е. предпринимательская (экономическая) деятельность.

МАУ ГЖУ заключены договоры управления многоквартирными жилыми домами в гор. Ижевске. Для целей оказания коммунальных услуг собственникам жилых помещений в домах, находящихся в управлении ГЖУ, заключены договоры снабжения коммунальными ресурсами, в том числе, договор теплоснабжения от 01.12.2011 № К256 с ООО «Удмуртские коммунальные системы» (теплоснабжающая организация). Согласно приложению № 3 к договору теплоснабжения, на дату его заключения в управлении МАУ ГЖУ находилось 820 жилых домов (т. 1 л.д. 21-37).

Вследствие ненадлежащего исполнения МАУ ГЖУ своих обязательств по своевременной оплате поставленной тепловой энергии и горячей воды за период с декабря 2010г. по март 2012г. решениями Арбитражного суда УР с МАУ ГЖУ в пользу заявителя взыскано более 350 миллионов руб. Судебные акты исполнены частично на сумму немногим более 30 млн. руб.

В связи с принятием решения о ликвидации МАУ ГЖУ судебными приставами-исполнителями вынесены постановления об окончании исполнительных производств, исполнительные документы арбитражного суда, судов общей юрисдикции и других органов направлены в ликвидационную комиссию МАУ ГЖУ для принятия требования кредиторов и включения их в промежуточный ликвидационный баланс.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях (в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ) автономное учреждение отвечает по своим обязательствам имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества, а собственник имущества автономного учреждения не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения. Пунктами 13 статьи 33 Закона № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" установлено, что положения абзаца шестого пункта 2 статьи 120 ГК РФ (в редакции настоящего Федерального закона) в части исключения субсидиарной ответственности собственника имущества бюджетного учреждения по обязательствам такого учреждения не применяются к правоотношениям, возникшим до 1 января 2011 года). Соответственно, к правоотношениям, возникшим из договора теплоснабжения от 01.12.2011 № к 256 субсидиарная ответственность собственника ГЖУ муниципального образования «город Ижевск» в лице администрации не применяется.

Статьей 2 Федерального закона "Об автономных учреждениях" предусмотрено, что признание автономного учреждения банкротом невозможно.

Пунктом 6 ст. 63 ГК РФ предусмотрено, что при недостаточности у ликвидируемого учреждения денежных средств для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника имущества этого предприятия или учреждения.

Принимая решение о ликвидации муниципального автономного учреждения, у которого имеются многомиллионные долги, в том числе перед теплоснабжающей организацией, в отсутствие правовой возможности признать автономное учреждение банкротом, учредитель обязан компенсировать кредиторам такого учреждения, задолженность в порядке, установленном п. 6 ст. 63 ГК РФ.

Администрацией гор. Ижевска последовательно приняты решения-сначала об изменении типа учреждения с муниципального на муниципальное автономное, что исключило субсидиарную

ответственность собственника, а затем при наличии многомиллионных долгов МАУ ГЖУ перед кредиторами, в том числе перед ООО УКС, не только не установлен порядок компенсации кредиторам задолженности учреждения, но и напротив принято решение об изъятии у учреждения имущества, закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения, что исключает возможность удовлетворения требований кредиторов. Указанные действия расцениваются судом как злоупотребление правом, нарушающим интересы кредиторов в обход закона (ст. 10 ГК РФ).

При принятии решения суд также учитывает довод заявителя о том, что решение в части обязанности МУП Спецдомоуправление принять во временное управление жилые дома, ранее находящиеся в управлении ГЖУ, не соответствует Жилищному кодексу РФ и нарушает его права, поскольку ООО «УКС» обязано в этом случае заключить с МУП Спецдомоуправление публичный договор теплоснабжения до выбора собственниками жилых домов, ранее находящихся в управлении МАУ ГЖУ, иной управляющей компании или иного способа управления, что влечет для заявителя дополнительные расходы и риски.

На основании изложенного требование заявителя о признании недействительным решения администрации о ликвидации ГЖУ подлежит удовлетворению, как не соответствующее требованиям закона и нарушающее права ООО УКС, как кредитора МАУ ГЖУ.

Суд считает, что требование об обязанности налоговой инспекции исключить из ЕГРЮЛ сведения о ликвидации МАУ ГЖУ не является самостоятельным, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" решение суда о признании недействительным решения администрации о ликвидации ГЖУ будет являться основанием для инспекции, как регистрирующего органа, для внесения соответствующих сведений о МАУ ГЖУ в ЕГРЮЛ, какого-либо отдельного судебного акта в этом случае не требуется. Кроме того, это требование не направлено к администрации, как стороны по делу, а направлено к третьему лицу, что не соответствует требованиям АПК РФ.

С учетом принятого по делу решения на основании ст. 110 АПК РФ расходы по уплате государственной пошлины возлагаются на администрацию.

Излишне уплаченная при подаче заявления государственная пошлина на основании ст. 333.40 НК РФ подлежит возврату из бюджета РФ.

Руководствуясь ст. ст.110, 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса РФ, Арбитражный суд Удмуртской Республики

р е ш и л :

1.Заявление удовлетворить, признать недействительным, не соответствующим Гражданскому кодексу РФ постановление Администрации гор. Ижевска от 10 августа 2012года № 834 О ликвидации муниципального автономного учреждения «Городское жилищное

управление- Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве гор. Ижевска».

2.Обязать Администрацию гор. Ижевска устранить нарушения прав ООО «Удмуртские коммунальные системы».

3.Выдать ООО «Удмуртские коммунальные системы», гор. Ижевск справку на возврат из бюджета Российской Федерации 6635 руб. 83 коп. излишне уплаченной по платежному поручению от 24.05.2012 № 02687 государственной пошлины.

4.Взыскать с Администрации муниципального образования «гор. Ижевск» в пользу ООО «Удмуртские коммунальные системы», гор. Ижевск 2000 руб. в возмещение расходов по уплате государственной пошлины.

5.Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд г.Пермь в течение месяца со дня его принятия (изготовления в полном объеме) путем подачи жалобы через Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Судья

М.Н. Кудрявцев